

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ И ЕГО УРЕГУЛИРОВАНИЕ

Булычев Е.Н.

Вопросы:

1. Что такое конфликт интересов?
2. Порядок уведомления о возникновении конфликта интересов или о возможности его возникновения
3. Меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов
4. Ответственность за непринятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов
5. Ситуации, в которых вероятно возникновение конфликта интересов
6. Примеры, квалифицируемые как конфликт интересов

Под конфликтом интересов согласно статье 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» понимается:

- ситуация, при которой *личная заинтересованность* (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Личная заинтересованность в соответствии с ч. 2 ст. 10 ФЗ «О противодействии коррупции» - это:

возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, замещающим должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, и (или):

- состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей),
- гражданами или организациями, с которыми указанное лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.



Состав конфликта интересов образуют одновременное наличие следующих обстоятельств (признаков):

- Наличие личной заинтересованности (прямой или косвенной).
- Фактическое наличие у должностного лица полномочий для реализации личной заинтересованности.
- Наличие связи между получением (возможностью получения) доходов или выгод должностным лицом и (или) лицами, с которыми связана его личная заинтересованность, и реализацией (возможной реализацией) должностным лицом своих полномочий.

Порядок уведомления о возникновении конфликта интересов или о возможности его возникновения

Лицо, замещающее должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, обязано уведомить в порядке, определенном представителем нанимателя (работодателем) в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно. (ст. 11 ФЗ «О противодействии коррупции»)

Обязанность сообщить о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта возлагается на:

- 1) государственных и муниципальных служащих (ч. 3 ст. 10 Федерального закона «О противодействии коррупции»);
- 2) лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности (ч. 41 ст. 121 Федерального закона «О противодействии коррупции»).

Порядки уведомления о возникновении личной заинтересованности лиц, замещающих муниципальные должности, при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, утверждены органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Башкортостан.

Порядок уведомления о возникновении личной заинтересованности **государственного гражданского служащего Республики Башкортостан** утвержден Указом Главы Республики Башкортостан от 22 марта 2016 года N УГ-66 "О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Республики Башкортостан, должности государственной гражданской службы Республики Башкортостан, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в отдельные акты президента Республики Башкортостан и Главы РБ".

Формы уведомлений о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных (служебных) обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов (далее – уведомления), определены порядками установленными актами соответствующих госорганов.

В уведомлении должны быть указаны обстоятельства, являющиеся основанием возникновения личной заинтересованности, а также предлагаемые лицом меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

Важно! Уведомить о наличии личной заинтересованности необходимо в письменной форме!

Меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов

В соответствии со статьей 11 Федерального закона «О противодействии коррупции»:

- представитель нанимателя (работодатель), если ему стало известно о возникновении у должностного лица личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

Предотвращение или урегулирование конфликта интересов может состоять в:

- изменении должностного или служебного положения должностного лица, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке;
- отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов;

Предотвращение и урегулирование конфликта интересов осуществляются путем **отвода** или **самоотвода** указанного лица в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

- Заинтересованные лица не принимают участие в голосовании по соответствующему вопросу.
- Если должностное лицо владеет ценными бумагами (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций), оно обязано в целях предотвращения конфликта интересов передать принадлежащие ему ценные бумаги в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством (ч. 7 ст. 11 ФЗ «О противодействии коррупции»).
- Договор доверительного управления имуществом должен быть заключен в письменной форме. Несоблюдение формы договора влечет его недействительность (ст. 1017 ГК РФ).

Ответственность за непринятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов

Ответственность в виде увольнения в связи с утратой доверия за непринятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, стороной которого лицо является, предусмотрена для:

- лиц, замещающих, государственную должность субъекта Российской Федерации, муниципальную должность;
- гражданских служащих (ст. 59.2 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ»);
- муниципальных служащих (ст. 27 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ»).

Сведения о лицах, уволенных в связи с утратой доверия, подлежат включению в реестр, уволенных в связи с утратой доверия, сроком на 5 лет.

Сведения из реестра подлежат исключению в случаях:

- 1) отмены акта, явившегося основанием для включения в реестр;
- 2) вступления в установленном порядке в законную силу решения суда об отмене акта, явившегося основанием для включения в реестр сведений о лице;
- 3) истечения пяти лет с момента принятия акта, явившегося основанием для включения в реестр сведений о лице;
- 4) смерти лица, к которому было применено взыскание в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия.

Ситуации, в которых вероятно возникновение конфликта интересов:

- выполнение отдельных функций государственного управления** в отношении родственников и/или иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность должностного лица, например: - размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд, в том числе участие в работе комиссии по размещению заказов; - предоставление права на заключение договоров аренды помещений в зданиях, находящихся в государственной собственности;
- выполнение иной оплачиваемой работы;
- получение подарков и услуг;
- владение ценными бумагами, банковскими вкладами;
- имущественные обязательства и судебные разбирательства;
- взаимодействие с бывшим работодателем и трудоустройство после увольнения с государственной службы;

- нарушение должностными лицами установленных законодательством запретов (использование служебной информации, получение наград, почетных и специальных званий (за исключением научных) от иностранных государств, поездки за счет принимающей стороны и др.);

- наличие в собственности у родственников должностного лица ценных бумаг организации, на деятельность которой должностное лицо может повлиять в ходе исполнения должностных обязанностей;

- родственники должностного лица владеют проверяемой им организацией, работают в ней или устраиваются в нее на работу;

- получение родственниками подарков или иных благ от заинтересованной организации, что может быть вызвано желанием обойти существующие нормативные ограничения и повлиять на действия и решения должностного лица.

**** функции государственного, муниципального (административного) управления организацией представляют собой полномочия государственного или муниципального служащего принимать обязательные для исполнения решения по кадровым, организационно-техническим, финансовым, материально-техническим или иным вопросам в отношении данной организации, в том числе решения, связанные с выдачей разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) отдельных действий данной организацией, либо готовить проекты таких решений (часть 4 статьи 1 Федерального закона «О противодействии коррупции»)**

Осуществление функций государственного (муниципального) управления предполагает, в том числе:

- размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд, в том числе участие в работе комиссии по размещению заказов;
- осуществление государственного (муниципального) надзора и контроля;
- подготовку и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также ограниченных ресурсов (квот, земельных участков и т.п.);
- организацию продажи государственного (муниципального) имущества, иного имущества, а также права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной (муниципальной) собственности;
- подготовку и принятие решений о возврате или зачете излишне уплаченных или излишне взысканных сумм сборов, а также пеней и штрафов;

- лицензирование отдельных видов деятельности, выдача разрешений на отдельные виды работ и иные действия;
- проведение государственной экспертизы и выдача заключений;
- возбуждение и рассмотрение дел об административных правонарушениях, проведение административного расследования;
- проведение расследований причин возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, аварий, несчастных случаев на производстве, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний людей, животных и растений, причинения вреда окружающей среде, имуществу граждан и юридических лиц, государственному и муниципальному имуществу;
- представление в судебных органах прав и законных интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации.

Примеры, квалифицируемые как конфликт интересов:

Данные примеры представлены в Обзоре коррупционных ситуаций, подготовленном Минтрудом России для семинара-совещания с органами субъектов Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

<https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/9/1>

