

**Административная  
ответственность за незаконное  
вознаграждение от имени  
юридического лица**

---

БУЛЫЧЁВ Е.Н.

# Лекционные вопросы:

---

1. Правовые основы привлечения к ответственности юридических лиц за коррупционные правонарушения
2. Характеристика состава правонарушения, предусмотренного ст. 19.28 КоАП РФ «Незаконное вознаграждение от имени юридического лица»
3. Наказание за незаконное вознаграждение от имени юридического лица
4. Освобождение от ответственности юридического лица от административной ответственности, предусмотренной статьей 19.28 КоАП РФ
5. Особенности производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 19.28 КоАП РФ

# 1. Правовые основы привлечения к ответственности юридических лиц за коррупционные правонарушения

---



# Правовые основы юридической ответственности за коррупцию для юридических лиц

**Конвенция ООН против коррупции** (принята 31 октября 2003 года Резолюцией 58/4 Генеральной Ассамблеи ООН; вступила в силу для Российской Федерации 8 июня 2006 года),

**Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию** (принята в Страсбурге 27 января 1999 года; вступила в силу для Российской Федерации 1 февраля 2007 года)



**Статья 14** Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»



Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты ...» (пункт 3 статьи 14) **КоАП РФ** был дополнен статьей **19.28** «Незаконное вознаграждение от имени юридического лица».

# Статья 19.28 КоАП РФ

## Незаконное вознаграждение от имени юридического лица

---

Незаконные **передача, предложение или обещание** от имени или в интересах юридического лица либо в интересах связанного с ним юридического лица должностному лицу, лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации *денег, ценных бумаг или иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера либо предоставление ему имущественных прав* (в том числе в случае, если по поручению должностного лица, лица, выполняющего управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранного должностного лица либо должностного лица публичной международной организации деньги, ценные бумаги или иное имущество передаются, предлагаются или обещаются, услуги имущественного характера оказываются либо имущественные права предоставляются иному физическому либо юридическому лицу) за совершение в интересах данного юридического лица либо в интересах связанного с ним юридического лица должностным лицом, лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации действия (бездействие), связанного с занимаемым им служебным положением

В дальнейшем Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 97-ФЗ «О внесении изменений в УК РФ и КоАП в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции» статья 19.28 КоАП РФ изложена в новой редакции, в том числе **дополнена частями 2 и 3**, предусматривающими административную ответственность за незаконное вознаграждение от имени юридического лица в **крупном и особо крупном размере**.

Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 298-ФЗ «О внесении изменений в КоАП» названная статья дополнена, в частности, **примечанием 5**, устанавливающим **возможность и условия освобождения юридического лица от административной ответственности по указанной статье**.



Согласно данным государственной статистической отчетности, всего за период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2018 года судьями судов общей юрисдикции Российской Федерации было рассмотрено 1363 дела данной категории:

в 2017 году – 603 дела по части 1, 57 дел по части 2, 14 дел по части 3;

в 2018 году – 607 дел по части 1, 74 дела по части 2 и 8 дел по части 3;

в 2019 году – 431 дело по части 1, 46 дел по части 2 и 8 дел по части 3.



# Статистические данные за 2020 г. Незаконное вознаграждение от имени юридического лица (19.28 КоАП)

## По части 1

Рассмотрено дел	479
Подвергнуто наказанию	321
Оправдано	41
Наказание штрафом	321
Размер штрафов (тыс. руб.)	<b>232 641</b>
Конфискация	20
Средняя сумма штрафа (тыс. руб.)	<b>725</b>

## По части 2

Рассмотрено дел	42
Подвергнуто наказанию	24
Оправдано	5
Наказание штрафом	24
Размер штрафов (тыс. руб.)	<b>506 029</b>
Конфискация	2
Средняя сумма штрафа (тыс. руб.)	<b>21 085</b>





## 2. Характеристика состава правонарушения, предусмотренного ст. 19.28 КоАП РФ «Незаконное вознаграждение от имени юридического лица»

---



# Субъектами административного правонарушения по делам изучаемой категории являлись

## Коммерческие организации



Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.28 КоАП РФ, возбужденные в отношении индивидуальных предпринимателей, прекращались на основании пункта 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

## Некоммерческие организации (например, бюджетные учреждения)



Действия, образующие состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 «Незаконное вознаграждение от имени юридического лица» КоАП РФ, признаются совершенными от имени юридического лица, если физическое лицо, их совершившее, представляет юридическое лицо в силу закона, иного правового акта, устава организации или доверенности, в том числе является должностным лицом организации или лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой организации.



**Действия, выражающиеся в незаконных предложении, обещании денежного вознаграждения, оказании услуг имущественного характера, передаче имущественных прав (далее – услуги, права) за совершение в интересах организации должностным лицом действий (бездействие), связанных с занимаемым им служебным положением, должны носить явно выраженный характер, быть адресованными конкретному лицу и иметь недвусмысленное содержание.**



**Предложение** денежного вознаграждения, услуг, прав - выраженное в любой форме и любыми средствами сообщение физического лица, действующего от имени или в интересах юридического лица, о возможной передаче денежного вознаграждения, возможном оказании услуг или возможном предоставлении прав должностному лицу незамедлительно или в будущем.

**Обещание** денежного вознаграждения, услуг, прав - добровольное обязательство физического лица, действующего от имени или в интересах юридического лица, передать должностному лицу денежное вознаграждение, права, оказать услуги.

Исходя из положений части 1 статьи 19.28 КоАП РФ незаконные предложение или обещание денежного вознаграждения, услуг, прав не могут оцениваться как административное правонарушение, представляющее собой меньшую степень общественной опасности по сравнению с незаконными передачей денежного вознаграждения, оказанием услуг имущественного характера, передачей имущественных прав.

По смыслу части 1 статьи 19.28 КоАП РФ под **незаконным оказанием услуг имущественного характера** следует понимать предоставление любых имущественных выгод, например передачу автотранспорта для временного использования, осуществление ремонта, освобождение от имущественных обязательств.



### 3. Наказание за незаконное вознаграждение от имени юридического лица

---



# Наказание за незаконное вознаграждение от имени юридического лица

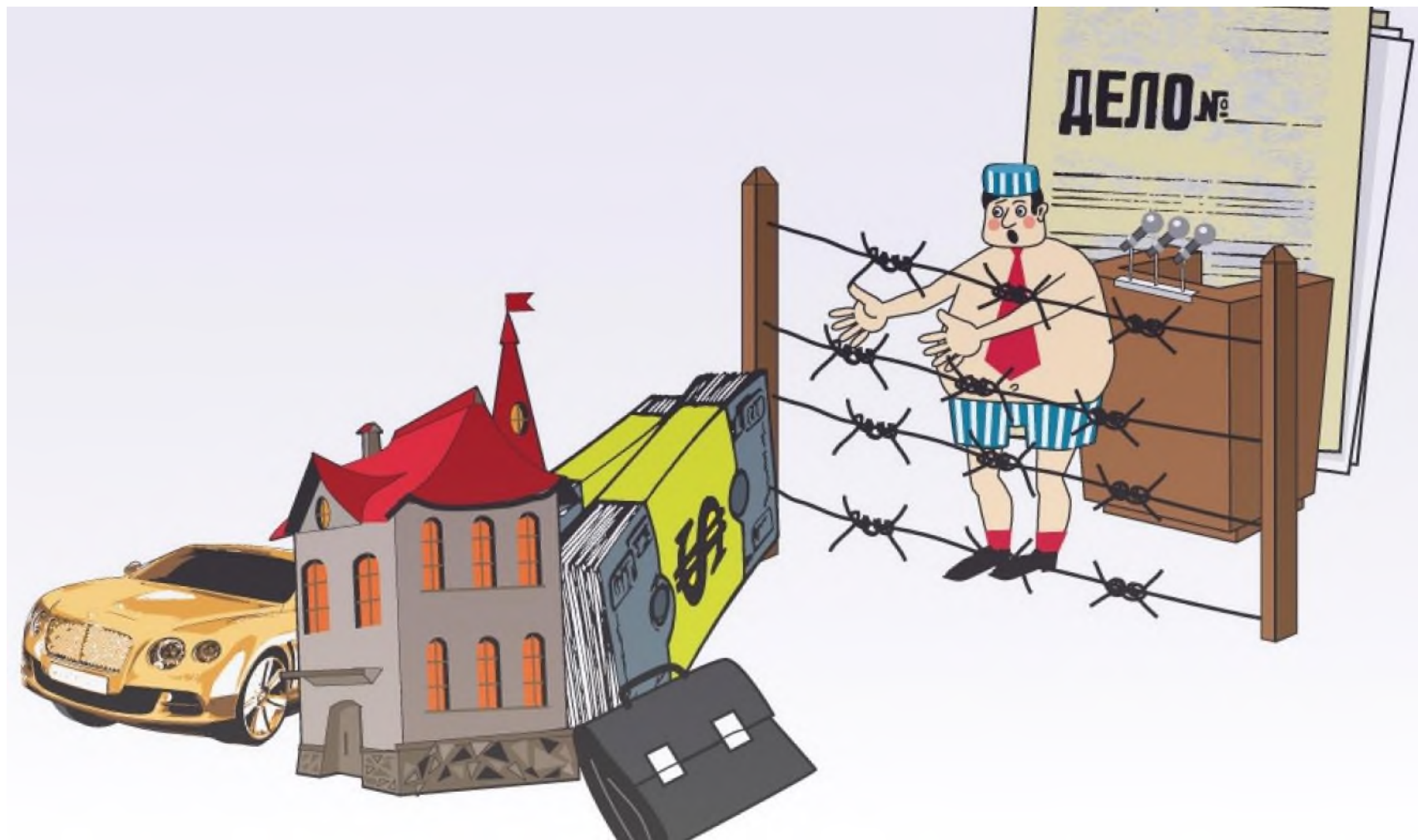
При стоимости предмета административного правонарушения <b>до 1 млн руб.</b>	штраф в размере до <b>трехкратной</b> стоимости предмета административного правонарушения	<b>но не менее 1 млн. руб.</b> с конфискацией предмета административного правонарушения
То же деяние в <b>крупном</b> размере (стоимость предмета административного правонарушения, <b>превышающая 1 млн руб.</b> )	Штраф в размере до <b>30-кратной</b> стоимости предмета административного правонарушения	<b>но не менее 20 млн. руб.</b> с конфискацией предмета административного правонарушения
То же деяние в <b>особо крупном</b> размере (стоимость предмета административного правонарушения составляет сумму, <b>превышающую 20 млн руб.</b> )	штраф в размере до <b>100-кратной</b> стоимости предмета административного правонарушения	<b>но не менее 100 млн. руб.</b> с конфискацией предмета административного правонарушения





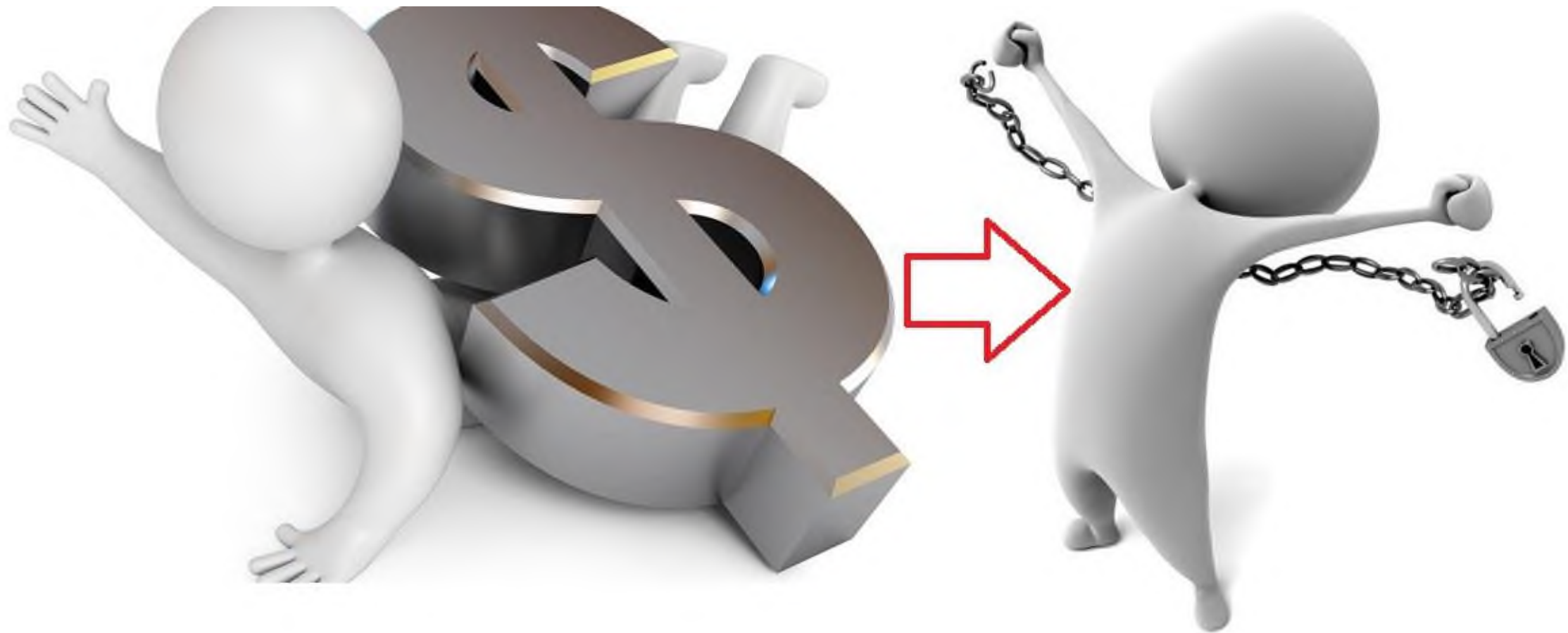
В соответствии с частями 3.2 и 3.3 статьи 4.1 КоАП РФ При наличии **исключительных обстоятельств**, связанных с характером совершенного административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 КоАП РФ, и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, рассматривающий дело об административных правонарушениях либо жалобу, протест на постановление и (или) решение по делу об административном правонарушении, *вправе назначить наказание* в виде административного штрафа *в размере не менее половины суммы*, предусмотренной в санкции соответствующей части статьи 19.28 КоАП РФ в качестве минимального размера административного штрафа за данное правонарушение.

# КОНФИСКАЦИЯ ПРЕДМЕТА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ



## 4. Освобождение от ответственности юридического лица от административной ответственности, предусмотренной ст. 19.28 КоАП РФ

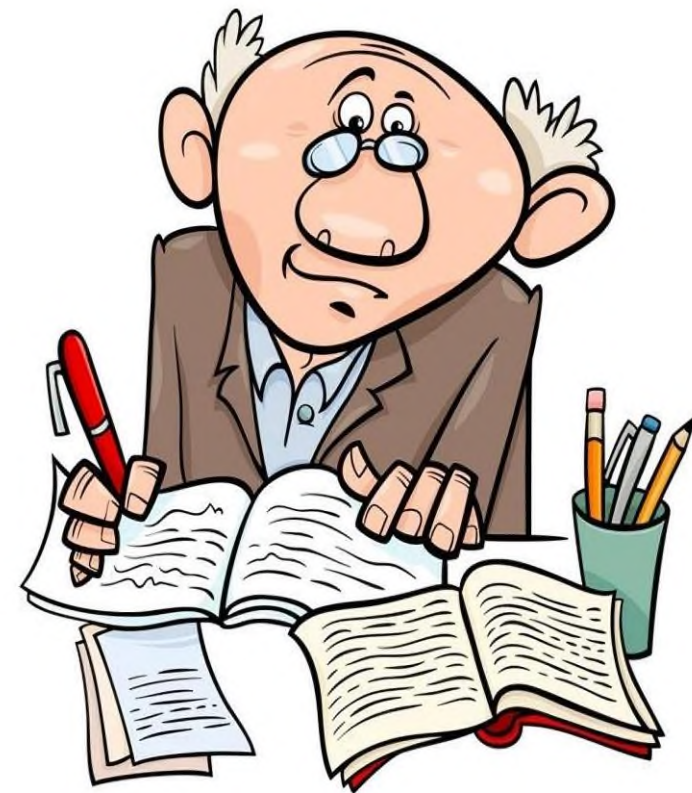
---



# Освобождение от ответственности юридического лица от административной ответственности, предусмотренной статьей 19.28 КоАП РФ

---

Юридическое лицо освобождается от административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное настоящей статьей, если оно *способствовало* выявлению данного правонарушения, проведению административного расследования и (или) выявлению, раскрытию и расследованию преступления, связанного с данным правонарушением, либо в отношении этого юридического лица имело место *вымогательство*



# 5. Особенности производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 19.28 КоАП РФ

---



## Производство по делам об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 19.28 КоАП РФ, сопряжено с рядом правоприменительных особенностей:

---

Действие данной статьи распространяется и на юридических лиц, находящихся за пределами России, в случаях, если указанное административное правонарушение направлено против интересов Российской Федерации.

Как правило, дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.28 КоАП РФ, возбуждается по материалам уголовного дела, возбужденного по факту совершения соответствующего преступления (ст. 204 или 291 УК РФ).

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 19.28 КоАП РФ, возбуждаются прокурорами и рассматриваются мировыми судьями, а если по делу осуществлялось административное расследование — судьями районных судов.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!







# Административно-правовые меры ответственности за коррупционные правонарушения

---



---

Незаконное вознаграждение от имени юридического лица

Незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего